



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
OFICIUL TERITORIAL ORHEI
Reprezentantul Guvernului în teritoriu

Nr. 1304/OT₈-897

din 24 octombrie 2023

NOTIFICARE

Consiliului sătesc Pohorniceni , raionul Orhei

Privind abrogarea totală a deciziei nr.6/1 din 21.09.2023 „Cu privire la aprobarea condițiilor Contractului de sponsorizare”

La 26.09.2023 a fost publicată în Registrul de Stat al actelor decizia Consiliului sătesc Pohorniceni, raionul Orhei nr.6/1 din 21.09.2023 „Cu privire la aprobarea condițiilor Contractului de sponsorizare”.

În temeiul art.64 alin.(1), (1¹) din Legea privind administrația publică locală, pct.8 lit. g) a Hotărârii Guvernului nr.845/2009 cu privire la Oficiile teritoriale al Cancelariei de Stat, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat supus controlului de legalitate sus-numita decizie.

În cadrul controlului de legalitate a actului s-a determinat că, prin decizia nr.6/1 din 21.09.2023, Consiliul sătesc Pohorniceni aprobă condițiile Contractului de sponsorizare care urmează a fi încheiat între persoana fizică Shved Igal, cetățean al R.Israel și autoritatea executivă a consiliului sătesc Pohorniceni, acceptă primirea în calitate de sponsorizare în proprietatea a UAT Pohorniceni a mijloacelor financiare în sumă de 2.00 mln lei și împuternicește primarul comunei Pohorniceni să semneze contractul de sponsorizare.

Decizia prenotată este considerată ilegală din următoarele considerente:

Conform **art. 14 al.2 lit. d) al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală** consiliul local decide în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului privat al satului (comunei), orașului (municipiului), după caz, în condițiile legii, iar conform art. 74(6) a legii supra ”Donațiile și legatele cu sarcini pot fi acceptate numai cu aprobarea consiliului local, cu votul a cel puțin două treimi din numărul consilierilor aleși”.

Reieșind din cele menționate conchidem următoarele etape care urma să fie respectate de autoritatea locală pentru acceptarea actelor de sponsorizare:

1. Examinarea și aprobarea cererii de sponsorizare conform art. 74 al.6 al Legii 436/2006;
2. Ulterior împuternicirea autorității executive de a semna contractul.

Astfel, a fost ignorată procedura administrativă privind examinarea propunerii, prevăzută de **art. 9 alin.(1) și (4) din Codului administrativ** „(1) Prin petiție, în sensul prezentului cod, se înțelege orice cerere, sesizare sau propunere adresată unei autorități publice de către o persoană fizică sau juridică. (4) Prin propunere se urmărește realizarea de către autoritatea publică a unor acțiuni de interes public.

Respectiv, având în vedere cele menționate și reieșind din prevederile Codului administrativ, propunerea presupusului sponsor Shved Igal are drept scop inițierea procedurii

administrative pentru a adopta un act administrativ și a încheia un contract (în cazul speței date - contract de sponsorizare).

În acest context:

- art. 72 din Codul administrativ stipulează că (1) Prin petiție poate fi inițiată o procedură administrativă sau aceasta poate face parte dintr-o procedură administrativă deja inițiată.

(2) Petiția poate fi:

- a) depusă în scris la autoritatea publică ori expediată prin poștă sau fax;
- b) transmisă în formă electronică;
- c) depusă verbal, fiind consemnată într-un proces-verbal.

(3) Dacă se transmite în formă electronică, petiția trebuie să corespundă cerințelor legale stabilite pentru un document electronic.

- Art.75 alin. 1 din Codul administrativ stipulează că „Petiția (propunerea) conține următoarele elemente:

- a) numele și prenumele sau **denumirea petiționarului;**
- b) domiciliul sau sediul petiționarului și adresa de poștă electronică dacă se solicită răspuns pe această cale;

c) denumirea autorității publice;

d) obiectul petiției și motivarea acesteia;

e) **semnătura petiționarului ori a reprezentantului său legal sau împuternicit, iar în cazul petiției transmise în formă electronică - semnătura electronică**'.

În cazul din speță presupusul sponsor Shved Igal a depus o propunere, care nu corespunde prevederilor Codului administrativ enumerate supra, și anume: nu este menționată modalitatea de expediere a propunerii corespunzător nu este indicat sediul petiționarului (adresa juridică), semnătura petiționarului ori a reprezentantului său legal sau împuternicit, iar în cazul petiției transmise în formă electronică - semnătura electronică. Totodată din propunerea efectuată și din contractul anexat la actul administrativ nu poate fi identificată existența persoanei fizice care face sponsorizarea.

În conformitate cu prevederile art. 318 din Codul civil „Actul juridic scris/autentic are formă electronică dacă se cuprinde într-un document electronic care întrunește condițiile legii. Tipurile de semnături electronice care pot fi aplicate unui document electronic, gradul de protecție al fiecărui tip și valoarea lui juridică sânt determinate de lege. Actul juridic scris se încheie în formă electronică dacă este semnat cu semnătura electronică avansată calificată a persoanei care încheie actul, dacă acordul părților sau legea nu prevede cerința de utilizare a unui alt tip de semnătură electronică în cazul unui contract scris sau semnătură electronică în cazul unui contract electronic).

Potrivit normelor Legii nr.1420/2002 cu privire la filantropie și sponsorizare **„sponsor - persoană fizică sau juridică care desfășoară activitate de sponsorizare în scopurile prevăzute la art. 4”**, respectiv sponsorul este persoana fizică SHVED Igal, iar beneficiar al sponsorizării — consiliul sătesc Pohorniceni. Totodată, reieșind din contractual anexat la decizie, se presupune a fi semnat (semnătura scanată) de cet. Igal Shved, persoana fizică, dar inițierea procedurii administrative pentru încheierea contractului de sponsorizare fiind omisă.

Deci, conchidem că, consiliul local a inițiat procedura de adoptare a actului administrativă fără a verifica legalitatea propunerii prin prisma prevederilor enunțate supra (condițiile de legalitate a propunerii, autenticitatea persoanei fizice și prin semnarea contractului de sponsorizare cu presupusa persoană fizică și fără respectarea condițiilor obligatorii de existență a unui act juridic (semnătura olografa în cazul unui contract scris sau semnătură electronică în cazul unui contract electronic). Fapt ce se confirmă prin actul anexat la decizie, contractul de sponsorizare din 07.09.2023 între SHVED Igal și primăria s. Pohorniceni semnat de cet. Igal Shved **semnătura scanată.**

Potrivit prevederilor art.8 alin.(2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală:

- *În problemele de interes local care preocupă o parte din populația unității administrativ-teritoriale pot fi organizate, cu această parte, diverse forme de consultări, audieri publice și convorbiri, în condițiile legii.*

- *Proiectele de decizii ale consiliului local se consultă public, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ - teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, după caz.*

Totodată, conform prevederilor pct.13, 18,19,20 din Hotărârea Guvernului nr.967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă

- *Informarea publicului cu privire la inițierea elaborării proiectelor de decizii se realizează cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de consultarea proiectului de decizie de către subdiviziunea-autor din cadrul autorității publice;*

- *Informația despre organizarea consultărilor publice privind proiectul de decizie este prezentată în forma unui anunț, însoțit de proiectul deciziei și materialele aferente acestuia (note informative comprehensive, studii analitice, analize ex-ante, tabele de concordanță cu legislația comunitară, alte materiale care au stat la baza elaborării proiectului de decizie etc.), conform anexei la prezentul Regulament, care va include obligatoriu:*

1) *argumentarea necesității de a adopta decizia;*

2) *data plasării anunțului;*

3) *termenul-limită de prezentare a recomandărilor;*

4) *modalitatea în care părțile interesate pot avea acces la proiectul de decizie;*

5) *modalitatea consultărilor publice;*

6) *modalitatea în care părțile interesate pot prezenta sau expedia recomandări;*

7) *numele și datele de contact (numărul de telefon, adresa poștei electronice, adresa poștală) ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor referitoare la proiectul de decizie supus consultării.*

- *După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv, conform pct.5 din prezentul Regulament;*

- *Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sânt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.*

Reieșind din cele expuse anterior se constată că Consiliul sătesc Pohorniceni la adoptarea deciziei nr.6/1 nu a efectuat procedura de consultare publică a inițierii elaborării și consultarea publică a proiectului de decizie în termenii specificați de prevederile HG nr.967/2016. Pe pagina web a primăriei la compartimentul proiecte de decizie și compartimentul consultări publice ale proiectelor nu se regăsește proiectul de decizie privind aprobarea condițiilor Contractului de sponsorizare.

În baza celor invocate, în temeiul art.2 alin.(2) din Codul Administrativ nr.116/2018, art.68 alin.(2) din Legea nr.436/2006 „Privind administrația publică locală”, pct.8 lit.(g), pct.9 alin.(2), lit.(a) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845/2009 „Cu privire la oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat”,

NOTIFIC aplicarea incorectă a:

- art. 9 alin. 1), 4), art. 72, art. 75 Cod Administrativ nr. 116/2018.
- art. 318 Cod Civil nr. 1107/2002.
- Legea 1420/2002 privind sponsorizarea și filantropia;
- art.3 alin. (4), art. 11 alin. (2²) ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.
- pct.13, 18,19,20 din Hotărârea Guvernului nr.967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă.

- art.8 alin.(2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală.

În acest scop **S O L I C I T**:

1. Examinarea prezentei Notificări în termenii prevăzuți de legislație;
2. Abrogarea totală a deciziei nr.6/1 din 21.09.2023 „Cu privire la aprobarea condițiilor Contractului de sponsorizare”.
3. Neadmiterea derogărilor de acest gen pe viitor.
4. Despre rezultatele examinării prezentei Notificări informați în termen Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat.

**Șef adjunct al Oficiului teritorial Orhei
al Cancelariei de Stat**

Ex.Cristina Brașovan
Tel.0254 24320

Digitally signed by Cazacu Nelea
Date: 2023.10.24 15:56:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Nelea CAZACU