



REPUBLICA MOLDOVA
RAIONUL NISPORENI
CONSILIUL SĂTESC GROZEȘTI



MD - 6427, satul Grozești, raionul Nisporeni
Tel : (0264 - 43) 2-36 , (0264 - 43) 6-68 , (0264 - 43) 2-38 -fax
Primaria.Grozești@gmail.com
WEB : grozești.sat.md

DECIZIE nr. 6 / 9

din 06 decembrie 2021

s. Grozești

**“ Cu privire la asigurarea transparenței decizionale
în autoritățile administrației publice locale
a satului Grozești “.**

În conformitate cu Legea privind administrația publică locală Nr. 436- XVI din 28. 12. 2006 , Art. 14, p.(2), lit (z) , Regulile interne de organizare a procedurilor de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor Consiliului Local Grozești prin Decizia nr. 3 / 9 din 22 aprilie 2016 și Planul de dezvoltare a capacității administrative a autorităților administrației publice locale a satului Grozești pentru perioada 2021– 2026 , aprobat prin Decizia Nr.1 / 4 din 23.03.2021 și ținând cont de avizul comisiei pentru probleme sociale , Consiliul local,

DECIDE:

1. Se ia act de nota informativă a secretarului consiliului local privind asigurarea transparenței decizionale în autoritățile administrației publice locale a satului Grozești. / Anexa nr. 1 /
- 1.1. Se ia act de Raportul pentru anul 2021 privind transparența în procesul decizional .
(anexa nr.2 și nr.3) .
- 1.2. Se obligă participanții la procesul decizional desfășurat în autoritățile administrației publice ale s. Grozești să respecte cerințele legal stabilite privind transparența în procesul decizional și să le aplice în modul corespunzător, ținând cont de domeniul lor de aplicare.
- 1.3. Autorii proiectelor de decizii, care cad sub incidența procedurilor privind transparența decizională, vor prezenta în termenii și modul stabilit materialele respective secretarului Consiliului pentru organizarea și desfășurarea ședințelor Consiliului local și pregătirea raportului anual:

- proiectele de decizii cu raportul primăriei;
- nota informativă la proiectul de decizie cu materialele aferente după caz ;
- raportul de expertiză anticorupție a proiectului de decizie ;
- sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultărilor publice;
- rapoartele anuale cu privire la transparența în procesul decizional.

2. Se pune în sarcină secretarului al Consiliului local elaborarea și publicarea Raportului anual privind transparența decizională nu mai târziu de sfârșitul trimestrului I al anului următor anului de referință.

3. Controlul asupra executării prezentei decizii revine primarului s. Grozești și Comisiilor consultative de specialitate ale Consiliului local.

AU VOTAT : Pro – 10 , Contra – 0 , Abținuți – 0

Președintele ședinței



Oleg ROMANCIUC

Contrasemnat :

Secretarul Consiliului



Svetlana MITROFAN





NOTĂ INFORMATIVĂ
cu privire la asigurarea transparenței decizionale în autoritățile administrației
publice locale a satului Grozești în anul 2021

Prezentul Raport de autoevaluare a activității este motivat de necesitatea pentru o
evaluare a activității puterii locale legislative și executive.

Conform Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală :

**Autoritățile administrației publice locale a satului Grozești sunt constituite și
activează pe teritoriul satului pentru promovarea intereselor și soluționarea
problemelor colectivităților locale:**

primar - autoritate reprezentativă a populației unității administrativ-
teritoriale și executivă a consiliului local, aleasă prin vot universal,
egal, direct, secret și liber exprimat;

primărie - structură funcțională care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor
sale legale;

consiliu local - autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității
administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, aleasă în
vederea soluționării problemelor de interes local;

Pentru a monitoriza progresul capacităților APL Grozești , Consiliul local a aprobat
Regulile interne de organizare a procedurilor de asigurare a transparenței în procesul de
elaborare și adoptare a deciziilor Consiliului local Grozești , raionul Nisporeni prin Decizia
nr. 3 / 9 din 22 aprilie 2016 și Planul de dezvoltare a capacității administrative a
autorităților administrației publice locale a satului Grozești, raionul Nisporeni, pentru
perioada 2017– 2021 prin Decizia Nr.1 / 4 din 28.02.2017 .

Scopul general al evaluării capacităților administrative publice locale Grozești (APL) este
determinat de prevederile art. 11 din Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435 din
28-12-2006 și constă în determinarea corespunderii capacităților autorităților APL Grozești
cu statutul legal al unității administrativ- teritoriale Grozești .

Or, Primăria satului Grozești este motivată pentru a promova în localitate o abordare
inovativă și practică de sporire a capacității comunității locale privind identificarea și
evaluarea problemelor cu care se confruntă în activitățile curente, elaborarea unor bugete
locale optime, orientate spre acoperirea financiară a problemelor locale, elaborarea planurilor
de dezvoltare instituțională și locală, precum și implementarea, monitorizarea și evaluarea
procesului de dezvoltarea locală într-o manieră mai eficientă .

Capacitățile administrative ale APL Grozești sunt asigurate de către primar și aparatul său și
de către consiliul local și secretarul consiliului și al satului .

Scopul raportului este de a asista autoritatea locală să-și evalueze în mod obiectiv, sistematic și calitativ propriile activități vizând perfecționarea organizării instituționale și sporirea eficienței acesteia, măsurând indicatorii de evaluare a funcțiilor îndeplinite în materie de costuri, eficacitate, calitate și plenitudine.

Prin aceste Rapoarte de activitate se propune să fie evaluată corespunderea dintre activitățile purtate de către organele APL în localitate, atribuțiile și prerogativele stabilite prin efectul legii și prin alte recomandări normative și solicitările lansate de către populație față de APL. Aceasta ne va sugera măsura în care instituția își propune și are șanse reale pentru realizarea misiunii și obiectivelor prestabilite. În același timp, prin analiza funcțională se urmărește măsura în care structura organizatorică a instituției corespunde logic cerințelor stabilite la îndeplinirea acestor funcții.

Rezultatele analizei funcționale vor reprezenta premise pentru elaborarea Planului de dezvoltare a capacităților Consiliului Local Grozești și Primăriei Grozești pentru următoarea perioadă și o eventuală consolidare a acestora.

Pe parcursul anului 2021 în conformitate cu dispozițiile de convocare emise de primarul s. Grozești, au fost pregătite, organizate și desfășurate 6 ședințe ale Consiliului local : 4 (patru) au fost desfășurate în mod ordinar, iar 2 (două) ședințe au fost convocate extraordinar.

În total au fost incluse în ordinea de zi a ședințelor Consiliului local 49 chestiuni. În rezultatul examinării proiectelor de decizie au fost adoptate de 49 decizii.

Majoritatea deciziilor examinate și adoptate au fost de ordin financiar / bugetar – 19 decizii ; 18 - au avut un caracter ce ține activitatea administrației publice locale ; 6 decizii adoptate țin de reglementarea regimului funciar și activitatea în acest domeniu. Celelalte decizii au fost adoptate în diferite probleme privind patrimoniul public – 2 decizii și construcții, planuri de dezvoltare, planuri de activitate, regulamente etc. – 2 decizii . Alte domenii – 2 decizii . (tabelul 1). Total : - 49 decizii.

Notificări ale Cămarilor de Stat în vederea abrogării pe motivul ilegalității - 0

Toate proiectele de decizie au fost examinate de comisiile de specialitate a Consiliului local.

Se profilează tradiția defectuoasă prin care Proiectele de decizii sunt elaborate în mare parte de către secretarul consiliului și foarte rar de aparatul de lucru al autorității executive . Consilierii nu au prezentat proiecte separate pentru examinare în ședință și nu au participat la elaborarea lor împreună cu specialiștii din cadrul Primăriei pe toate domeniile de activitate.

Toate actele administrative adoptate de către autoritatea deliberativă și executivă a APL Grozești au fost plasate pe portalul Acte Locale , respectiv, fiind, astfel, prezentate Oficiului Teritorial Ungheni al Cămarilor de Stat pentru control administrativ și de oportunitate. Oficiul a examinat în procedură de control administrativ toate deciziile adoptate , procesele verbale ale ședințelor Consiliului local , dispozițiile emise de autoritatea executivă și alte acte financiare și funciare solicitate în acest sens. În rezultatul controlului administrativ efectuat, n- au parvenit Notificări ale Oficiului Teritorial al Cămarilor de Stat .

Pe parcursul perioadei vizate , anul 2021 , au fost emise și înregistrate în total ---- dispoziții ale Primarului, din ele cu caracter normativ/individual ~~și~~ și -- dispoziții de personal. Ca raport comparativ anual aceste cifre sînt expuse în tabelul nr.3 .

Cît privește asigurarea transparenței decizionale , APL Grozești , dispune de cadru legal necesar pentru asigurarea unui proces decizional transparent și participativ, aprobînd prin Decizia nr. 3 / 9 din 22 aprilie 2016 Regulile interne de organizare a procedurilor de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor Consiliului local Grozești , însă acesta nu funcționează eficient la nivel local .

Cele mai importante abateri ale APL Grozești de la cerințele legale privind transparența în procesul decizional se referă la :

1. Deseori Primăria omite să informeze despre inițierea elaborării unei decizii (etapa ex-ante), astfel fiind limitată posibilitatea părților interesate să participe la etapa elaborării unui proiect de decizie, unde ar putea să promoveze propriul punct de vedere, vizând soluționarea problemelor cu care se confruntă în practică .
2. Elaborarea proiectelor de decizii și dispoziții este lăsată preponderent în seama secretarului Consiliului , fapt ce contravine legislației în vigoare. Or, aceasta este misiunea primarului, funcționarilor din aparatul primarului și consilierilor și nicîdecum a secretarului consiliului.
3. Proiectele de decizii ale autorităților administrației publice locale nu sunt întotdeauna supuse consultărilor publice, fapt ce împiedică părțile interesate să formuleze propuneri și recomandări;
4. Este foarte dificil de identificat persoana din cadrul primăriei, care să fie responsabilă de coordonarea procesului de consultare publică.

APL Grozești dispune de pagină web, dar nu există personal calificat și cu atribuții directe de plasare a actelor emise de APL cît și a unui șir întreg de informații în scopul facilitării accesului părților interesate la procesul de elaborare și adoptare a deciziilor de către APL. Din 3 funcționari publici e dificil de identificat o persoană, care să dispună de timp pentru această muncă.

Autoritățile administrației publice locale nu au resursele/mijloacele financiare, tehnice, umane pentru implementarea cerințelor legale privind transparența în procesul decizional. La stabilirea obligațiilor și responsabilităților ce țin de transparență pentru APL nu s-a prevăzut și asigurat statele de personal necesare cît și acoperirea financiară necesară îndeplinirii eficiente a acestor sarcini suplimentare.

5. APL Grozești are carente la întocmirea și actualizarea listei detaliate a părților interesate, care vor fi anunțate prin toate modalitățile posibile referitor la examinarea proiectelor de acte normative ce îi vizează.
6. Primăria Grozești este restanțieră la prezentarea rapoartele cu privire la transparența în procesul decizional , astfel, secretarul Consiliului local este pus în imposibilitatea de a întocmi și a duce la cunoștința publicului a rapoartelor anuale privind transparența în procesul decizional.

Ce este de făcut ?

E tot mai stringentă nevoia de a crește și de a dezvolta capacitățile instituționale, financiare și umane ale autorităților administrației publice locale la realizarea cerințelor legale privind transparența în procesul decizional. Dar, spre regret, soluția nu ține de APL Grozești în speță, dar de Parlamentul și Guvernul R. Moldova.

În contextul dat, trebuie de derulat reformele structurale, de continuat descentralizarea administrativă și financiară, de asigurat modernizarea serviciilor publice locale.

Fiecare autoritate publică trebuie să aibă dreptul și posibilitatea financiară de a avea în statele de personal un coordonator instruit penstru asigurarea procesului de consultare publică din autoritatea respectivă .

Pentru ca transparența decizională la nivel local să fie implementată eficient este necesar să funcționeze corespunzător sistemul de achiziții publice, sistemul de distribuire a fondurilor, sistemul finanțelor publice locale, instituția proprietății publice, sistemul justiției și alte domenii ce intercalează și influențează transparența procesului decizional.

Este necesară educarea și cointeresarea cetățenilor comunității locale referitor la dreptul lor la informare, consultare, participare în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor locale, fapt ce va duce la o reală democrație participativă.

La nivel local, la moment, este necesar de insistat pe implementarea Planului de dezvoltare a capacității administrative a autorităților administrației publice locale a satului Grozești în măsura în care o putem face, reeșind din posibilitățile umane , financiare și instituționale locale .

La final, reeșind din evaluarea prezentată azi , sper , că a-ți realizat încă odată faptul, că de munca Dumneavoastră, de străduința cu care rezolvați, în fiecare zi, problemele și adresările cetățenilor, depinde bunăstarea lor, starea de spirit și senzația de siguranță pe care o au aceștia trăind în localitatea noastră . Munca tuturor funcționarilor publici este necesară și importantă pentru oameni, de la gândirea și elaborarea politicilor publice, menite să ofere soluții sistemice pentru dezvoltarea fiecărui domeniu , până la implementarea acestor politici și asigurarea bunei administrări a treburilor publice până și în cele mai mici probleme.

Funcția publică , cea de demnitate publică și cea de ales local nu este o sarcină ușoară, iar practicarea ei cu profesionalism și integritate, în condițiile actuale dificile , de reforme interminabile , este crucială pentru modernizarea vieții din țara și din localitatea noastră.

În final, vin să mulțumesc Consiliului local, primarului satului și tuturor funcționarilor publici pentru munca depusă cu o deosebită energie inepuizabilă , pentru ideile inovatoare pe care le implementați în activitățile cotidiene, pentru colaborare , intenția de a schimba lucrurile în bine în comunitatea noastră .

Vin să Vă asigur , că sunteți deosebit de importanți pentru societate .

Svetlana Mitrofan



Secretar al Consiliului

Anexa nr. 2
la Decizia nr. 6/9
din 06.12.2021



**Raportul pentru anul 2021
privind transparența în procesul decizional
desfășurat în autoritățile administrației publice ale s. Grozești**

	Acțiuni	2021			Note:
1.	Nr. deciziilor adoptate pe parcursul anului 2021	- adoptate 49 decizii;			- după adoptare publicate 49 decizii pe WEB : grozesti.sat.md și afișate pe panourile informaționale (etaj I) din sediul Primăriei;
2.	Nr. total al recomandărilor recepționate în cadrul procesului decizional	- recepționate 0 recomandări;			Nu au parvenit recomandări
3.	Nr. întrunirilor consultative, dezbaterilor publice și ședințelor publice organizate	- desfășurate 6 ședințe publice ale Consiliului local ; - desfășurate 10 ședințe publice ale comisiilor consultative; - desfășurate întâlniri cu cetățenii pe sectoare - 0 - organizate dezbateri publice - 0			- redactate 6 procese verbale ale ședințelor Consiliului local; - elaborate 82 avize ; - plasate pe site-ul oficial – WEB : grozesti.sat.md 49 proiecte de decizii
4.	Ședințe ale Comisiilor consultative ale Consiliului	Comisia pentru buget , economie , finanțe și patrimoniul public	Comisia pentru învățămînt, protecție socială, sănătate publică și muncă , cultură, tineret și sport și culte	Comisia pentru agricultură, construcție și industrie, protecția mediului , amenajarea teritoriului și resurse funciare :	
		4	5	4	

5.	Elaborate Avize ale Comisiilor consultative ale Consiliului	30	26	26	
	Proiecte de decizie înaintate de către consilieri/ fracțiuni / Comisii de specialitate	0	0	0	
7.	Nr. cazurilor în care acțiunile sau deciziile au fost contestate pentru nerespectarea Legii cu privire la transparența în procesul decizional și sancțiunile aplicate pentru încălcarea ei.	- contestate – 0			

Secretarul Consiliului  Svetlana Mitrofan

Anexa nr. 3
la Decizia nr. 6 / 9
din 06.12.2021



Ședințele Consiliului local Grozești .

Raport în cifre pentru anul 2021

Data desfășurării îi ședinței	Nr. ședinței	Întrebări incluse în ordinea de zi	Decizii examinate pe domenii						Total decizii examinat	Note / decizii / infor- mații
			Buget și finanțe	Patrimoniu public	funciar	APL	Construcții, strategii / plaguri de dezvoltare	Alte domenii		
23.03.2021	1/ ordinară	12	5	1	3	2	1	-	12	
16.04.2021	2 / extraordinară	1	-	1	-	-	-	-	1	
04.05.2021	3/ exordinară	1	-	-	1	-	-	-	1	
27.05.2021	4 / ordinară	5	2	-	-	3	-	-	5	3
30.09.2021	5/ ordinară	7	2	-	-	4	-	1	7	
06. 12.2021	6 / ordinară	17	6	-	2	7	1	1	17	
TOTAL GENERAL	6	49	19	2	6	18	2	2	49	3

Secretarul Consiliului

Svetlana Mitrofan

Tabelul 2

Examinarea problemelor în ședințele Consiliului local Grozești

Raport comparativ : anii 2019-2021



	2019	2020	2021
Ședințe ale Consiliului local	6	6	6
Întrebări incluse în ordinea de zi	45	38	49
Decizii aprobate	45	38	49
Decizii excluse din ordinea de zi	0	0	0
Decizii neadoptate	0	0	0
Întrebări incluse în ordinea de zi ca informații	1	1	3

Secretarul Consiliului

Svetlana Mitrofan

Tabelul 3

Acte administrative emise de autoritatea executivă Grozești

Raport comparativ : anii 2019-2021



Actele administrative	Anul		
	2019	2020	2021
Dispoziții normative și individuale	55	53	46 +
Dispoziții de personal	28	83	89 +
TOTAL	83	136	126 +

Secretarul Consiliului

Svetlana Mitrofan