



REPUBLICA MOLDOVA  
RAIONUL NISPORENI  
PRIMĂRIA SATULUI GROZEȘTI  
MD - 6401, satul Grozesti, raionul Nisporeni  
Tel : (0264 - 43) 2-36 , (0264 - 43) 6-68 , (0264 - 43) 2-38 -fax  
[Primaria.Grozesti@gmail.com](mailto:Primaria.Grozesti@gmail.com)  
WEB : grozesti.sat.md



---

## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

***La Proiectul de Decizie “ Cu privire la aprobarea Condițiilor de acces pe proprietatea publică, aflată în administrarea (gestiunea) Primăriei Grozești , r-nul Nisporeni ”***

Prezentul Raport de Expertiză Anticorupție a fost întocmit de Autorul proiectului deciziei Crîșmaru Silvia, primarul s. Grozești, în baza Legii nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### ***XI. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului***

***I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului*** Autor al proiectului de act normativ este primarul s. Grozești , ceea ce corespunde art.112 din Constituție și art.18 din Legea cu privire la actele normative nr.100 din 22.12.2017.

Categoria actului normativ propus este **Decizie de consiliul local**, ceea ce corespunde art.112 din Constituție și art.18 din Legea cu privire la actele normative nr.100 din 22.12.2017.

### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239 / 2008 privind transparența în procesul decizional ,, etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt :

*a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*

- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că :

*(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe panoul informativ a autorității publice cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor.*

În vederea respectării rigorilor privind transparența decizională, autorul proiectului a anunțat despre inițierea elaborării deciziei prin intermediul plasării pe panoul informativ și pagina WEB a Primăriei Grozești cât și consultarea membrilor comunității.

De asemenea, anunțul privind organizarea consultărilor publice, textul proiectului și nota informativă la acesta se regăsesc plasate pe panou, cu respectarea cerințelor de conținut, inclusiv cu respectarea termenului limită de 10 zile lucrătoare pentru prezentarea propunerilor.

Totodată , în conformitate cu art.21 din Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative: Proiectul deciziei a fost elaborate în câteva etape consecutive, după cum urmează:

- f) desemnarea persoanei responsabile care va elabora proiectul, în cazul dat - primarul satului și specialistul Primăriei.*
- b) determinarea categoriei, conceptului și stabilirea structurii actului normativ;*
- c) elaborarea versiunii inițiale a proiectului și întocmirea notei informative;*
  - g) elaborarea versiunii finale a proiectului de act normativ.*
- (2) Procedura și termenele privind elaborarea, avizarea, efectuarea expertizelor și definitivarea proiectelor actelor normative, care sînt prezentate spre examinare comisiilor consultative ale consiliului local și, ulterior Consiliului local.*

**CONSTATARE :** În urma analizei proiectului prenotat, constatăm că promovarea acestuia se realizează cu respectarea rigorilor impuse de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

### *I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului*

În nota informativă autorul afirmă că: „Prezentul proiect a fost elaborat în scopul executarea prevederilor Legii nr. 28 din 10.03.2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice

Necesitatea elaborării proiectului rezultă și din Hotărârea Guvernului nr. 1434 din 29.12.2016 „Cu privire la aprobarea Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice”.

Astfel, APL trebuie să elaboreze și să aprobe **Condițiile de acces pe proprietatea publică, aflată în administrarea (gestiunea) Primăriei Grozești, r-nul Nisporeni**”.

#### *Proiectul urmărește atingerea următoarelor obiective :*

- *asigurarea transparenței și accesului potențialilor ofertanți la informația cu privire la accesul pe proprietatea publică și privată ;*
- *stabilirea condițiilor, în care se realizează accesul pe proprietatea publică sau privată în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii ori mutării rețelelor de comunicații electronice sau a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora, modul de utilizare partajată a elementelor de infrastructură, precum și unele măsuri privind construirea de rețele de comunicații electronice, amplasate în hotarele s. Grozești;*
- *asigurarea obiectivității în acordarea accesului ;*
- *evitarea fraudelor în procesul de selectare a solicitanților de acces.*

**CONSTATARE :** Analizând proiectul de decizie , se constată, că *Scopul anunțat și scopul real al proiectului coincid și atinge obiectivele scontate.*

### *I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect*

Prevederile proiectului promovează interesele subiecților , care participă la procedurile de solicitare a accesului pe proprietatea publică, aflată în administrarea

(gestiunea) Primăriei Grozești , r-nul Nisporeni ”, ofertanților, furnizorilor și beneficiarilor de reguli și condiții uniforme și transparente la acces , ceea ce corespunde interesului public.

**CONSTATARE : Promovarea proiectului se realizează cu respectarea preponderentă a interesului public cu atîndere a interesului privat .**

### ***I.5. Justificarea soluțiilor proiectului***

#### ***I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.***

În conformitate cu art.30 din Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative ( deciziile ) sunt însoțite de “ nota informativă” , care cuprinde

- k) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- l) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare;*

**CONSTATARE : În nota informativă autorul relevă condițiile și evidențiază elementele noi ( reguli actuale de ortografiere ) și necesitatea atribuirii numerelor de adresă obiectelor adresabile din teritoriul subordonat ce au impus elaborarea proiectului de decizie și prezintă impactul proiectului cu argumentele corespunzătoare , în conformitate cu art.30 din Legea nr.100 din 22.12.2017.**

#### ***I.5.2. Argumentarea economică-financiară.***

Conform art.30 lit.f) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „f) fundamentarea economico-financiară”.

**CONSTATARE :** Potrivit notei informative , autorul susține că „Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea resurselor financiare de la bugetul local sau de stat. Beneficiarul direct este Moldtelecom , care va aloca resursele financiare necesare, conform Metodologiei de calcul al tarifelor maxime pentru dreptul de acces pe proprietățile publice și/sau de utilizare partajată a infrastructurii fizice

## ***XII. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului***

### ***II.1. Limbajul proiectului***

Potrivit art.54 al Legii nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative „textul proiectului de de decizie a fost elaborat cu respectarea următoarelor reguli:

26. *Este expus în limbaj simplu, clar și concis , se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație ;*
27. *Nu sunt folosite neologisme ;*
28. *Se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice ;*
29. *Termenii de specialitate , denumiri și abreviaturi sunt utilizați numai cei consacrați în domeniul la care se referă reglementarea;*
30. *Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.*

**CONSTATARE : Textul proiectului de decizie întrunește cerințele prevăzute de art. 54 al Legii nr.100 din**

**22.12.2017 cu privire la actele normative . *II.2. Coerența legislativă a proiectului***

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

### ***II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect***

Prevederile proiectului reglementează activitatea responsabililor de implementare și stabilește domeniile și limitele profesionale de acțiune a acestora.

### ***II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului.***

***Dat fiind faptul, că Proiectul nu este însoțit de un Studiu privind efectele radiațiilor emise de pilonii și antenele de telefonie mobile , efectuat de oameni de știință consacrați în domeniu și de o Expertiză a situației la zi în teritoriu, unde fiecare al doilea decedat are drept cauză diferite forme de cancer , se constată, că:***

**Prevederile proiectului pot aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului : dreptul la sanătate, dreptul la un mediu ambient sănătos, dreptul apicultorilor la desfășurarea activității de apicultor , drepturi consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.**

### *III. Concluzia expertizei*

Proiectul deciziei ” **Cu privire la aprobarea Condițiilor de acces pe proprietatea publică, aflată în administrarea (gestiunea) Primăriei Grozești , r-nul Nisporeni ”** a fost elaborat de către primarul s. Grozești Crîșmaru Silvia , avînd drept **scop principal executarea prevederilor Legii nr. 28 din 10.03.2016 privind accesul pe proprietăți și utilizarea partajată a infrastructurii asociate rețelelor publice de comunicații electronice**

Autorul a respectat rigorile de transparență stabilite prin legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota informativă stabilește argumente pertinente și valabile pentru justificarea soluțiilor acestui proiect.

**Prevederile proiectului nu sunt în detrimentul interesului public , dar totodată aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului .**

**În cadrul proiectului expertizat nu au fost identificați factori și riscuri de corupție dar au fost identificați factori de risc pentru sănătatea publică.**

27.09.2018

Expertizat : Primarul s. Grozești, Crîșmaru Silvia